

ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ ЗА ОПШТИНУ МАЛИ ИЂОШ

Овај документ представља План рада инспекције за заштиту животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на подручју општине Мали Иђош за 2019. годину и донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр., 36/15, 44/2018 – др. закон).

Послове надзора из надлежности обавља један службеник општинске управе са високом стручном спремом и положеним испитом за инспектора.

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и спречавање или отклањање могућих штетних последица по животну средину, грађане и недзиране субјекте.

1) Правни основ:

1. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016),
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон)
3. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, број 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011 и 14/2016 и 76/2018)
4. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 135/2004 и 36/2009)
 - Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр. 114/08)
5. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“ број 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
 - Правилник о документу о кретању отпада („Службени гласник РС“, број 114/2013)
 - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 95/2010 и 88/15)
 - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отада („Службени гласник РС“, број 56/2010)
 - Уредба о одлагању отпада на депоније („Службени гласник РС“, број 92/2010)
6. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“, број 36/2009 и 88/2010)
 - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“ бр. 72/10)
 - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“ бр. 75/10)
7. Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, број 36/2009, 88/2010, 91/2010 и 14/2016)
8. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, број 36/2009 и 10/2013)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“ бр. 111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“ бр. 5/16)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“ бр. 6/16)

9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС“, број 36/09)

- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС“ бр. 104/09)

- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“ бр. 104/09)

10. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

11. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

12. Кривичног законика („Сл. гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016)

2) Учесталост вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика :

Табела број 1.

Редни број	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1	Спровођење Закона о заштити животне средине	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о заштити животне средине	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
2	Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину за пројекте за које је орган јединице локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	током целе године	средњи степен ризика

3	Контрола над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаних Законом о заштити ваздуха	током целе године	средњи степен ризика
4	Котрола извора буке који се користе за обављање привредне делатности	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаних Законом о заштити од буке	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
5	Контрола примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и прописа донетих на основу овог закона, над постројењима и активностима за које дозволу издаје надлежни орган локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	током целе године	средњи степен ризика
6	Контрола произвођача инертног и неопасног отпада, у објектима привредних субјеката за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
7	Контрола сакупљања и транспорт инертног и неопасног отпада, односно складиштење, поновно	Редован инспекцијски надзор оператера који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом	током целе године	средњи степен ризика

	искоришћење и одлагање инертног и неопасног отпада за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом	Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом и складиштење отпада без дозволе за управљање отпадом – нерегистровани субјекти	стална активност	
8	Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
9	Контрола примене Закона о амбалажи амбалажном отпаду	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
10	Контрола привредних субјеката који поседују дозволу за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија издату од надлежног органа јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о хемикалијама	током целе године	средњи степен ризика
11	Контрола примене Закон о заштити природе	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика
12	Контрола енергетских објеката који подносе захтев за издавање извештаја о испуњености услова о заштити животне средине за енергетске објекте и остале уређаје, инсталације и постројења која се користе за обављање енерг делатности.	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика

13	Превентивно деловање инспекције.	Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листи	током целе године	
		Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по животну средину и предузетим мерама како би се тај ризик отклонио или умањио.		
		Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту		
14	Контролни инспекцијски надзор	Контрола утврђивања извршених мера које су предложене, наложене или наређене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора	током целе године	
15	Припрема и спровођење инспекцијског надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа	континуирано	
		Прикупљање података од значаја за вршење инспекцијског надзора		
		Израда извештаја		
		Обрада и анализа података о обављеним инспекцијским надзорима		
		Извршавање осталих редовних послова у оквиру инсп. надзора		
16	Обука, оспособљавање, семинари и едукације у вези са вршењем инспекцијског надзора		континуирано	

3) преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, уколико није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређивање субјеката код којих ће се вршити надзор.

У Табели 4. дат је приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2019. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се у удесима, по захтевима оператера или када се поступа по представи правног или физичког лица.

4) Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор;

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Општине Мали Иђош.

5) Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекта и групе објеката;

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2019.години приказана је у Табели 4.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: www.maliidos.com

6) Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор;

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2019. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, након радног времена само у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину, биљни или животињски свет, када се проверава поштовање прописаног радног времена надзираног субјекта, односно објекта; када надзирани субјекат да писани пристанак.

7) Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити;

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду,

животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

8) Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник општинске управе са високом стручном спремом, и положеним испитом за инспектора.

Инспектору за заштиту животне средине је обезбеђена сва канцеларијска опрема, а понекад и службено возило за вршење инспекцијских надзора које је користе како други инспектори, тако остали запослени.

1. процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјекта (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, друге послове, састанке, боловање и друге

Табела бр. 2

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	365
викенди	104	104
годишњи одмори	27	27
празници	12	12
боловања	12	12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	210	210
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	23	23
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	153	153
Од тога редовни инспекцијски надзор	93	93
Остале активности	23	23

2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години);

Табела бр. 3

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	12
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	7
Укупно I:	23

II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	23
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	4
Поступање по представкама физичких и правних лица	6
Редовни инспекцијски надзор	93
Ванредни инспекцијски надзор	38
Укупно II:	164
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима – припремање годишњих, кварталних и других извештаја	8
Сарадња са другим секторима и одељењима	1
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	2
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	4
Интерни састанци	3
Стручно усавршавање	4
Рад у радним групама за израду прописа	1
Укупно III:	23
Укупно (I + II + III)	210
Укупно радних дана по инспектору (1 инспектор)	210

3. Процена у сатима или данима трајања инспекцијског надзора према типу субјекта и његовом ризику;

4. Процена укупног времена које је потребно за вршење редовног инспекцијског надзора (инспектор-дана);

	амбалаже од пластике																
6	Фејеш Чаба пр прерада меса и трговина живинастија ТР Мали Иђош 1012 – Прерада и конзервирање животинског меса	низак	Отпад								x						1
7	DTD RIBARSTVO DOO 0322 - Слатководне аквакултуре	низак	Отпад							x							1
8	ФАРМЕР – РУС ДОО Београд Палилула 1013 – производња месних прерађевина	средњ и	ваздух												x		2
			Бука												x		
		УКУПНО		0	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10

9) Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције;

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2019. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине. Очекивани обим активности превентивног деловања инспекције у 2019. години износи оквирно **15%** од укупног броја надзора.

10) Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта;

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2019. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:
- нису регистровани у АПР

-нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање)

-да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Очекивани обим активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта у 2019. години износи оквирно **5%** од укупног броја надзора.

11) Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима;

Инспектор заштите животне средине ће у 2019. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2019. години који износи оквирно **25 %** од укупног броја надзора.

12) друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

У случају повећаног или смањеног обима посла, као и због других непредвидљивих ситуација које се могу јавити у току вршења инспекцијског надзора у току 2019. године, предвиђена је могућност измене Плана.

Шеф одсека

Младен Малавразић